

8ª Reunião Plenária da Comissão para a Igualdade e Contra a Discriminação Racial - Lei n.º 93/2017, de 23 de agosto - 18 de março de 2019

Aos dezoito dias do mês de março de dois mil e dezanove, pelas onze horas, no Auditório do Centro Nacional de Apoio à Integração de Migrantes, sito na Rua Álvaro Coutinho, n.º 14 em Lisboa, reuniu, em Assembleia Plenária, a Comissão para a Igualdade e Contra a Discriminação Racial, adiante designada por CICDR, com a seguinte Ordem de Trabalhos:

1. Receção, enquadramento e aprovação da ordem de trabalhos;
2. Aprovação da Ata da última reunião;
3. Eleição de Suplente da Comissão Permanente da CICDR;
4. Relatório Anual da Igualdade e da Não Discriminação;
5. Pausa para almoço;
6. Plano de Atividades da CICDR 2019;
7. Apresentação sobre o carácter sigiloso das reuniões da CICDR – resultado do Grupo de Trabalho constituído na última reunião plenária;
8. Outros assuntos de interesse relevante
9. Final dos trabalhos.

Presidiu à reunião o Senhor Alto-Comissário para as Migrações e Presidente da CICDR, Dr. **Pedro Calado**, adiante designado por Presidente.

Estiveram presentes os seguintes Conselheiros/as: **Sofia de Assis Pacheco**, representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República (CDS-PP), **Vivina Nunes**, representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República (PCP), **Maria Dulce Arrojado**, representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República (PEV), **Miguel Barros**, representante do Ministério da Administração Interna, **Paula Moura**, representante da Secretária de Estado para a Cidadania e a Igualdade, **Pedro Abrantes**, representante do Ministério da Educação, **Inocência Mata**, representante do Ministério da Ciência, Tecnologia e Ensino Superior, **Nelson Felgueiras**, representante do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social, **Alexandra Botelho**, em substituição de Nuno Marques Pereira, representante do Ministério da Cultura, **Mariana Bettencourt**, representante do Governo Regional da Madeira, **Flávio Almada**, representante das Associações de Imigrantes (Associação Cultural Moinho da Juventude), **Maria Assunção Fernandes**, representante das Associações de Imigrantes (Associação de Solidariedade Social

Assomada), **José Falcão**, representante das Associações Antirracistas (SOS Racismo), **João Silva**, representante das Associações Antirracistas (Olho Vivo), **Mónica Frechaut**, em substituição de Teresa Tito de Moraes, representante das Associações de Defesa dos Direitos Humanos (CPR), **Olga Mariano**, representante das Comunidades Ciganas, **José Manuel Cordeiro**, representante das Centrais Sindicais (UGT), **Helena Leal**, representante das Associações Patronais (CCP), **Sara Rego**, representante das Associações Patronais (CIP), **Manuel Macaísta Malheiros e Maria José Casa-Nova**, personalidades de reconhecido mérito cooptadas pelos restantes membros da CICDR.

Por razões do foro profissional ou pessoal não puderam comparecer na reunião, os/as seguintes Conselheiros/as: Emília Cerqueira (representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República – PPD-PSD), Elza Pais (representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República – PS), Mamadou Ba (representante do Grupo Parlamentar da Assembleia da República – BE), Inês Ferreira Leite (representante do Ministério da Justiça), Vasco Prazeres (representante do Ministério da Saúde), Paulo Fontes (representante do Governo Regional dos Açores), Pedro Neto (representante das Associações de Defesa dos Direitos Humanos – Amnistia Internacional – Portugal), Carlos Trindade (representante das Centrais Sindicais – CGTP-IN) e Johnson Semedo (personalidade de reconhecido mérito cooptada pelos restantes membros da CICDR).

Acompanhou ainda a sessão a Equipa Técnica que assegura o Secretariado da reunião e da própria CICDR, coordenada por Cátia Almeida, estando também presentes Diana Fernandes, Inês Farinha, Laura Madeira, Péricles Pina e Tatiana Figueiredo.

Dando cumprimento ao disposto no n.º 2, do artigo 7.º do Regulamento Interno da CICDR, na presença de mais de um terço dos membros da Comissão, o Presidente declarou iniciada a reunião quinze minutos após a hora marcada, começando por saudar e agradecer a presença de todos os Conselheiros e Conselheiras.

Iniciada a sessão, o Presidente colocou à votação dos/as Conselheiros/as a aprovação da ordem de trabalhos, propondo o aditamento de um ponto na agenda para permitir a tomada de posse de Flávio Almada, na qualidade de representante das Associações de Imigrantes, em substituição da Conselheira Maria Isabel Monteiro, na sequência da eleição recente dos novos Corpos Gerentes da Associação Cultural Moinho da Juventude. Pedida a palavra pelo Conselheiro José Falcão, questionou quanto à ausência na agenda do ponto referente à discussão das queixas recebidas pela CICDR desde a reunião anterior, tendo o Presidente clarificado que a reunião tinha por principal objetivo a aprovação do Plano de Atividades da CICDR para 2019, e a conclusão e aprovação do Relatório Anual de 2018 da Situação da Igualdade e da Não Discriminação, a ser entregue até ao final do primeiro trimestre

à Assembleia da República, conforme informação constante da convocatória. Mais referiu que as queixas seriam objeto de observação no plenário seguinte, informando da possibilidade de serem esclarecidas dúvidas junto da equipa presente, no ponto da agenda “Outros Assuntos”.

A ordem de trabalhos foi aprovada por unanimidade, nos seguintes termos:

1. Receção, enquadramento e aprovação da ordem de trabalhos;
2. Tomada de Posse (*aditado*);
3. Aprovação da Ata da última reunião;
4. Eleição de Suplente da Comissão Permanente da CICDR;
5. Relatório Anual da Igualdade e da Não Discriminação;
6. Pausa para almoço;
7. Plano de Atividades da CICDR 2019;
8. Apresentação sobre o carácter sigiloso das reuniões da CICDR – resultado do Grupo de Trabalho constituído na última reunião plenária;
9. Outros assuntos de interesse relevante
10. Final dos trabalhos.

Prosseguindo com os trabalhos, teve lugar a tomada de posse do Conselheiro Flávio Almada, conferida na qualidade de representante das Associações de Imigrantes – Associação Cultural Moinho da Juventude, pelo Alto-Comissário para as Migrações e Presidente da Comissão para a Igualdade e Contra a Discriminação Racial, nos termos e com base nos critérios definidos no artigo 7.º da Lei n.º 93/2017, de 23 de agosto.

Em cumprimento do terceiro ponto da agenda, o Presidente colocou à consideração dos/as Conselheiros/as nela presentes a aprovação da ata da última reunião plenária, ocorrida em 17 de dezembro de 2018, tendo sido aprovada por unanimidade, mediante o aditamento, a pedido da Conselheira Dulce Arrojado, de uma nota relativa à respetiva ausência no período da tarde da referida reunião.

Prosseguindo para o quarto ponto da ordem de trabalhos, o Presidente deu início à eleição de membro suplente da Comissão Permanente (CP) da CICDR, informando que o mesmo decorria de uma sugestão do Conselheiro Manuel Macaísta Malheiros, com o objetivo de permitir que os Conselheiros da CP pudessem pedir escusa nos

processos em que se verificasse alguma incompatibilidade, em respeito aos princípios do direito aplicáveis designadamente, clarificando que em caso de ser constatada uma incompatibilidade seria solicitada escusa pelo interessado que seria substituído pontualmente pelo/a membro suplente a ser eleito pelo plenário.

Esclarecidas as questões colocadas sobre o modo de eleição e articulação funcional do membro suplente da CP foram sugeridas duas candidatas: o Conselheiro Miguel Barros propôs a Conselheira Olga Mariano e a Conselheira Maria José Casa-Nova propôs a Conselheira Inocência Mata, tendo ambas manifestado a sua concordância e disponibilidade. Colocado à votação do plenário, foram eleitas por unanimidade, tendo aceite o convite.

A Conselheira Mariana Bettencourt pediu a palavra, questionando da pertinência de ser votada a continuidade do Conselheiro Mamadou Ba na CP da CICDR, esclarecendo que tal sugestão se devia às polémicas recentes relativas a declarações proferidas pelo próprio na comunicação social e em redes sociais.

Atenta a ausência do Conselheiro visado, o Presidente referiu que eventual discussão, a ter lugar, deveria ser colocada na presença do referido Conselheiro, dando-lhe a oportunidade de se pronunciar. Esta posição foi acompanhada por diversos/as Conselheiros/as. Outros/as Conselheiros/as reiteraram que o quadro das declarações prestadas não colide com o papel desempenhado pelo Conselheiro na Comissão para a Igualdade e Contra a Discriminação Racial.

Em cumprimento do quinto ponto da agenda, seguiu-se a apresentação e discussão da proposta do Relatório Anual da Igualdade e da Não Discriminação, resultado do trabalho desenvolvido pela CICDR em 2018 e da recolha de informação, quer junto das demais entidades que trabalham a temática da discriminação racial em Portugal nas diversas vertentes, quer no seio da própria Comissão alargada, tendo o Presidente agradecido aos/às Conselheiros/as que enviaram contributos das respetivas áreas representadas, nomeadamente, do Ministério da Educação, do Ministério da Administração Interna, da área da Cidadania e Igualdade, do G.R. da Madeira, do CPR, bem como o envio das versões revistas por parte das Conselheiras Paula Moura e Maria José Casa-Nova.

O Presidente cedeu a palavra ao Secretariado, que procedeu à apresentação da síntese do relatório, numa versão atualizada com os últimos desenvolvimentos e esclarecimentos apurados.

Após a apresentação, seguiu-se o debate, em que os membros do plenário expuseram as suas opiniões e deram os seus contributos ao documento proposto. As intervenções versaram sobre a estrutura e o conteúdo do relatório, entendido como tendo um carácter essencialmente descritivo. Na globalidade, o plenário considerou importante conjugar a informação do foro administrativo e estatístico, com uma visão mais global e reflexiva, dando a conhecer não só o tratamento das queixas recebidas pelas entidades que trabalham a temática, mas também as

inúmeras iniciativas de promoção da igualdade e combate à discriminação desenvolvidas nas diferentes áreas, com especial destaque para a Educação e para a formação de diversos públicos, sugerindo a inclusão no relatório de referências a estratégias e políticas públicas, estudos nacionais e internacionais e ações de formação e sensibilização.

Considerando a multiplicidade e especificidade dos conteúdos sugeridos e o tempo e prazo estipulados legalmente para a elaboração do Relatório Anual em análise, as Conselheiras Maria José Casa-Nova, Sofia de Assis Pacheco e Inocência Mata manifestaram a sua opinião, no sentido da Comissão vir a equacionar a realização de um outro relatório de carácter mais reflexivo e analítico, com base nas conclusões do documento em análise na reunião.

A Conselheira Paula Moura, no uso da palavra, propôs a criação de um Grupo de Trabalho, de entre os Conselheiros do Plenário, para a elaboração do relatório do ano seguinte, que potenciase a participação de todos os membros da Comissão, e que ficaria responsável pela redação de um documento mais abrangente onde todos/as se revissem.

Foi ainda mencionado, por parte dos Conselheiros José Falcão, Olga Mariano e Inocência Mata, o interesse em trazer à discussão da Comissão nas reuniões plenárias subtemas específicos que permitam refletir sobre as manifestações do fenómeno do racismo em Portugal, em busca de soluções práticas.

Atendendo à hora, o Presidente suspendeu a sessão para almoço, com duração de cerca de uma hora.

Retomada a sessão plenária, em conclusão do quinto ponto da agenda, o Presidente agradeceu as observações e recomendações feitas pelo plenário. Além da resposta às questões mais específicas colocadas por alguns membros, o Presidente referiu que as observações seriam acomodadas dentro do possível atenta a limitação temporal para a finalização e entrega do relatório de 2018, pelo que algumas das observações seriam consideradas no relatório anual de 2019. Referindo-se ao Sumário Executivo e à Conclusão do documento em análise, por redigir, solicitou aos/às Conselheiros/as que remetessem os contributos escritos nos dois dias seguintes à reunião, para que até ao final da semana em curso a versão final do documento ficasse consolidada.

Como balanço geral do ano 2018, o Presidente propôs desde logo incluir no Sumário Executivo referências à crescente visibilidade da temática, à consolidação do aumento do número de queixas registadas e à maior colaboração entre as entidades que trabalham a temática. Quanto à Conclusão, adiantou três linhas orientadoras: a importância de aprofundar uma dimensão mais qualitativa e reflexiva em 2019, criando, ao longo do ano,

mecanismos de consulta e participação junto dos/as Conselheiros/as e das diversas entidades, procurando trabalhar os dados numa perspetiva analítica, direcionada à compreensão do fenómeno nas suas várias dimensões; o reforço da formação, sensibilização e prevenção, junto das escolas, das forças de segurança, dos tribunais e da sociedade em geral; e a necessidade de ações concretas sobre estas matérias, de âmbito nacional, ao nível da prevenção, dissuasão e combate à discriminação.

Avançando para o sétimo ponto da ordem de trabalhos, relativo ao Plano de Atividades da CICDR para 2019, o Presidente destacou o maior número de atividades previstas para 2019, em comparação com o ano transato, agradecendo os contributos significativos enviados pelas entidades representadas na CICDR, consubstanciando genericamente atividades autofinanciadas no sentido de reforçar o comprometimento na sensibilização e prevenção da discriminação para fomentar a mudança de mentalidades, como reflexo de um trabalho de cooperação crescente. Foi apresentado em detalhe o cronograma de atividades enviado com a convocatória conforme consta do anexo I da presente Ata. Considerando as observações feitas pelos membros do plenário, o Presidente solicitou que eventuais contributos adicionais fossem remetidos por escrito no rescaldo da reunião, a fim de ainda ser possível a sua integração na versão entretanto apreciada e aprovada em plenário.

Passando para o oitavo ponto da agenda, relativamente ao resultado do Grupo de Trabalho (GT) constituído na última reunião plenária para a revisão do parecer sobre o carácter sigiloso das reuniões da CICDR, considerando a ausência de dois dos membros do referido GT, a Conselheira Emília Cerqueira e o Conselheiro Mamadou Ba, o Presidente cedeu a palavra às/aos membros presentes propondo que a apresentação do tema fosse adiada para a reunião seguinte, ficando o GT encarregado de consolidar o parecer até lá.

A Conselheira Mariana Bettencourt pediu a palavra para manifestar a sua disponibilidade para uma reunião presencial no Grupo de Trabalho, a realizar no próprio dia da próxima reunião, antes do início do plenário. A sugestão foi acolhida com agrado pela Conselheira Sofia de Assis Pacheco.

Prosseguindo para o último ponto da agenda prevista, relativo a Outros Assuntos de interesse relevante, o Presidente começou por dar nota da realização, a 25 de janeiro último, de uma reunião com a ERC, a RTP e o Sindicato de Jornalistas, por solicitação do ACM, I.P., de onde resultou o interesse de trabalhar em parceria no âmbito do combate à discriminação racial e à propagação de estereótipos na comunicação social, designadamente

através da realização de ações de literacia a realizar com os profissionais da comunicação podendo resultar na eventual criação de material audiovisual.

Mencionou igualmente a realização, em fevereiro, da reunião com os representantes na Península Ibérica da rede social *Facebook*, tendo sido evidenciada a preocupação com o crescente discurso de ódio e partilhada a implementação de mecanismos de denúncia e bloqueio. O *Facebook* disponibilizou-se ainda para ministrar ações de formação em Portugal dirigidas à sociedade civil, com o intuito de divulgar estas ferramentas, revelando igualmente interesse em participar numa próxima reunião da CICDR, a articular eventualmente para setembro.

Por último, o Presidente deu nota da publicação, a 29 de novembro de 2018, da revisão da ENICC – Estratégia Nacional para a Integração das Comunidades Ciganas, que prevê a criação de protocolos e a realização de ações de informação e capacitação de recursos humanos no âmbito do combate à discriminação.

O Presidente anunciou ainda que no dia 21 de março, iria decorrer, no auditório do CNAIM, a conferência organizada em parceria pelo Observatórios das Migrações e a CICDR, para assinalar o 1º Dia Nacional para a Eliminação da Discriminação Racial, convidando os/as Conselheiros/as a estarem presentes.

Por fim, a reunião plenária seguinte ficou agendada para o dia 17 de junho de 2019, previsivelmente subordinada ao tema da Educação, a decorrer no mesmo formato e no mesmo local, com início previsto para as 11 horas e duração de um dia completo.

Nada mais havendo a acrescentar, pelas 16:00h a reunião foi declarada encerrada pelo Presidente da CICDR, que terminou agradecendo a presença e os contributos de todos e todas.

Lisboa, 18 de março de 2019.

Pedro Calado

ANEXO I – PROPOSTA DE PLANO DE ATIVIDADES DA CICDR – ANO DE 2019

PROPOSTA DE PLANO DE ATIVIDADES DA CICDR - ANO 2019												
ATIVIDADES	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Relatório sobre a situação da Igualdade e da Não Discriminação	X	X	X									
Reuniões ordinárias da Comissão			18 Mar			Jun			Set			Dez
Receção de queixas/análise/ encaminhamento/ tramitação de processos	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Publicitar os casos de efetiva violação da Lei ¹	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Prestar às vítimas de discriminação a informação necessária para defesa dos direitos	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Conferência “Discriminação racial e étnica” em parceria com o OM			21	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Comemorações do 1.º Dia Nacional para a Eliminação da Discriminação Racial ²			21									
Divulgar a Missão da CICDR através de cartazes a afixar em locais de atendimento ao público das Forças de Segurança e outras entidades públicas, Associações/ONG's ³	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X
Participar e promover eventos culturais e ou desportivos em parceria com entidades públicas e privadas ⁴	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X
Realizar ações de sensibilização na vertente formativa ⁵	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Formação <i>e-learnig</i> CICDR	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Kit informativo CICDR ⁶				X	X	X	X	X	X	X	X	X

¹ Divulgação permanentemente atualizada no sítio da Internet www.cicdr.pt/decisões;

² Contributo recebido pela representante do Governo Regional da Madeira;

³ Contributo recebido pelo representante do Ministério da Administração Interna;

⁴ Atividade sugerida por diversos Conselheiros designadamente por parte do representante do MAI; Conselheiro da Comissão Permanente Manuel Malheiros; Representante do Ministério da Educação;

⁵ Sugestão igualmente recebida de pelo Conselheiro da Comissão Permanente Manuel Macaísta Malheiros e pelos Representantes do MAI e do Ministério da Educação;

⁶ Inclui a produção de cartazes digitais de sensibilização para o discurso de ódio, indo ao encontro de uma das sugestões do Representante do MAI e do Conselheiro Manuel Macaísta Malheiros;

PROPOSTA DE PLANO DE ATIVIDADES DA CICDR - ANO 2019 (Cont.)

ATIVIDADES	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Elaborar Manual de Boas práticas / Ficha de Procedimentos para as Forças de Segurança – GNR/MAI ⁷									X	X	X	X
Participar em Palestras e Seminários designadamente nos cursos de Investigação Criminal operativa na Escola da Guarda Nacional republicana em Queluz bem como com outros parceiros e sociedade civil							X	X	X	X	X	X
Ação de sensibilização “Cidadania e Não Discriminação” no Dia Nacional Contra a Violência e Dia GNR/MAI ⁸										2 ⁹		
Ação de sensibilização “Crescer em Segurança” no Dia Internacional dos Direitos da Crianças GNR/MAI ¹⁰											20 ¹¹	
Conferência sobre Policiamento de Proximidade, organizada pela PSP, em parceria com a Faculdade de Psicologia e Ciências de Educação da Universidade de Coimbra, com previsão de realização em novembro de 2019 - MAI ¹²											X	
Realizar ações formativas e de sensibilização direcionadas a associações de jovens e a profissionais da área da educação em colaboração com o IPDJ, sob a temática “Contra narrativas e narrativas alternativas ao discurso de ódio”(Ministério da Educação - 2018 e 2019) - ME ¹³												
Consolidação dos mecanismos de integração e sucesso escolar das comunidades imigrantes e ciganas (Ministério da Educação – 2018 e 2019) - ME ¹⁴												

⁷ Sugestão do representante do Ministério da Administração Interna;

⁸ *Idem*

⁹ Data meramente indicativa sujeita a confirmação;

¹⁰ Contributo do representante do Ministério da Administração Interna;

¹¹ Data meramente indicativa sujeita a confirmação;

¹² Iniciativa do Ministério da Administração Interna;

¹³ Contributo do Representante do Ministério da Educação;

¹⁴ *Idem*

PROPOSTA DE PLANO DE ATIVIDADES DA CICDR - ANO 2019 (Cont.)												
ATIVIDADES	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Tradução e Divulgação das Recomendações da ECRI – Comissão contra o Racismo do Conselho da Europa, em parceria com as ONG's - MJ ¹⁵ 2019-2020					X	X	X	X	X	X	X	X
Ação de sensibilização sobre ética desportiva em meio escolar – IPDJ/ME ¹⁶						X	X	X	28 ¹⁷	24 ¹⁸	X	5 ¹⁹
Seminário/Conferência MC em Parceria com RTP/LUSA/RDP e CIG, INR, CNDH Afirmar a cultura como espaço para a desconstrução de estereótipos, de valorização da diferença (Ministério da Cultura 2019 e 2020) ²⁰												lançamento 10 ²¹
Ação a concretizar no Dia Mundial da Diversidade Cultural para o Diálogo e o Desenvolvimento – OBCIG ²²					21							

¹⁵ Contributo da Representante do Ministério da Justiça;

¹⁶ Contributo recebido pelo representante do Ministério da Educação;

¹⁷ Data meramente indicativa sujeita a confirmação;

¹⁸ *Idem*

¹⁹ *Idem*

²⁰ Contributo indicado pelo representante do Ministério da Cultura;

²¹ Data sujeita a confirmação;

²² Contributo recebido pela Conselheira Maria José Casa-Nova, em nome do OBCIG;